

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI

HOTĂRÂREA nr. _____

privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Ploiești

Consiliul Local al Municipiului Ploiești:

Văzând Referatul de aprobare nr..... al domnului Primar Mihai–Laurențiu Polițeanu, Raportul de specialitate comun al Direcției Tehnic-Investiții nr.si al Direcției Administrație Publică, Juridic-Contencios, Achiziții Publice, Contracte nr..... prin care se propune aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Ploiești;

Ținând cont de avizul Comisiei de specialitate nr.1, Comisia de buget-finanțe, control, administrarea domeniului public și privat, studii, strategii și prognoze, din data de

Luând act de prevederile art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și art.11 alin.(2) din Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;

În acord cu dispozițiile art. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului Romaniei nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 și completările ulterioare;

Având în vedere Legea nr.205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129 alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă Studiul de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Ploiești, precum și Opțiunea nr. 2 recomandată prin acesta, respectiv gestiunea directă realizată prin intermediul unei

societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al Municipiului Ploiești, conform anexei ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Direcția Administrație Publică, Juridic-Contencios, Achiziții Publice, Contracte, Direcția Economică și Administrația Parcului Memorial Constantin Stere, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3 Direcția Administrație Publică, Juridic-Contencios, Achiziții Publice, Contracte va aduce la cunostința celor interesați prevederile prezentei hotărâri.

Data în Ploiești, astăzi, _____

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Contrasemnează:
SECRETAR GENERAL,
Laurențiu DIȚU

Mai 2026

STUDIU DE OPORTUNITATE

Constanta Ene

CABINET INDIVIDUAL INSOLVENTA EXPERTIZA CONTABILA EVALUARI IMOBILIARE
PLOIESTI STRADA BOLDESCU NR 18



C II EXPERT
CONSTANTA ENE

STUDIU DE OPORTUNITATE

Privind delegarea gestiunii serviciului public de gestionare
a câinilor fără stăpân din Municipiul Ploiesti



PLOIESTI MAI 2023



Cuprins.....	3
Definitii si abrevieri	4
Rezumat.....	5
Capitol 1.Descrierea serviciului de ocrotire a animalelor comunitare in contextul actual..	7
Capitol 2. Analiza documentelor tinand cont de prevederile legislatiei nationale	9
Capitol 3. Analiza pentru stabilirea modalitatii optime de gestiune, optiuni posibile	13
Optiuni	
Optiunea 1 Serviciul public de interes local cu personalitate juridica infiintat si organizat in subordinea Consiliului Local Ploiesti	
Optiunea 2 Gestiune directa prin atribuire directa a contractului de delegare.	
Optiunea 3 Contract de concesiune cf. Legii 100/2016.	
Optiunea 4 Contract de achizitie publica de servicii cf. Legii 98/2016.	
Capitol 4. Analiza privind stabilirea solutiei optime de gestionare a serviciului de ocrotire caini comunitari in Municipiul Ploiesti.	22
1. Identificarea solutiei optime de gestiune si justificarea alegerii procedurii de atribuire.	
2. Planul de masuri pentru optiunea selectata.	
3. Concluzii si recomandari.	



**C II EXPERT
CONSTANTA ENE**

DEFINITII SI ABREVIERI

APMCS	Administratia Parcului Memorial Constantin Stere
SOAC	Serviciului Ocrotirea Animalelor Comunitare
HCL	Hotarari de Consiliu Local
HCJ	Hotarari de Consiliu Judetean
ONRC	Oficiul National al Registrului Comertului
RASP	Regia Autonoma pentru Servicii Publice
ROF	Regulament de organizare si functionare
SWOT	Analiza punctelor forte, slabe, oportunitatilor si riscurilor
UIP	Unitatea de Implementare a Proiectelor
CDSP	Contract de delegare a- serviciilor publice



REZUMAT

Studiul de oportunitate privind gestiunea serviciului de ocrotire caini comunitari in Municipiulul Ploiesti cuprinde:

Capitolul 1 - Descrierea Serviciului Public de ocrotire caini comunitari

Capitolul 2 - Analiza documentelor tinand cont de prevederile legislatiei nationale

Capitolul 3 - Analiza pentru stabilirea modalitatii optime de gestiune, optiuni posibile

Capitolul 4 - Analiza privind stabilirea solutiei optime de gestionare a serviciului de ocrotire caini comunitari in Municipiul Ploiesti.

Legea nr. 51/2006 prevede la art. 22 alin. (3) ca modalitatea de gestiune a serviciilor de utilitati publice se stabileste prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ- teritoriale, in baza unui studiu de oportunitate, in functie de natura si starea serviciului, de necesitatea asigurarii **celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale si de perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale**, precum si de marimea si complexitatea sistemelor de utilitati publice.

Art. 28 (1) Gestiunea directa este modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora.

Art. 29 (1) Gestiunea delegata este modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale ori, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara avand ca scop serviciile de utilitati publice, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, pe baza unui contract, denumit in continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegata a serviciilor de utilitati publice implica punerea la dispozitia operatorilor a sistemelor de utilitati publice aferente serviciilor delegate, precum si dreptul si obligatia acestora de a administra si de a exploata aceste sisteme.

(1) Delegarea gestiunii serviciilor de utilitati publice, respectiv operarea, administrarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitatile componente ale serviciilor, pe baza unor **analize tehnico-economice si de eficienta** a costurilor de operare, concretizate intr-un studiu de oportunitate.

Ordonanta nr. 71/2002 prevede la art. 9 alin. (1) si art. 10 alin. (1) ca modalitatea de gestiune a serviciilor de utilitati publice se stabileste prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ- teritoriale, in baza unui studiu de oportunitate, in functie de natura si starea serviciului, de necesitatea asigurarii **celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale si de perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale**, precum si de marimea si complexitatea sistemelor de utilitati publice.

Art.11 alin.(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având



C II EXPERT CONSTANTA ENE

personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Art. 12. alin.(1) În cazul **gestiunii indirecte sau gestiunii** delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Legea 100/2016 Art. 7 (1) În orice situație în care o autoritate/entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod

Art. 8 (1) Prin studiul de fundamentare prevăzut la art. 7 alin. (1) autoritatea/entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic. (2) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), **autoritatea/entitatea contractantă constată ca o parte semnificativă a riscului de operare** astfel cum este definit la art. 6, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat **contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi.**

Capitolul 1 - Descrierea Serviciului de Ocrotirea Animalelor Comunitare în contextul actual

1.1 Descrierea sistemului public de gestionare a cainilor fara stapan

În acord cu dispozițiile art. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificările și completările ulterioare, Consiliile Locale au obligația de a înființa în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan.

Organizarea și desfășurarea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- îmbunătățirea calității prestării serviciului public din Municipiul Ploiești;
- garantarea permanenței în funcționare a acestui serviciu public;
- realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale);
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
- liberul acces la informații privind aceste servicii publice;



C II EXPERT CONSTANTA ENE

- transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.
- Eficiența serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritoriala unde functioneaza, concomitent cu protecția animalelor fara stapan conform principiilor europene de protejare a animalelor. La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a ecarisajului public.
- În acord cu cele expuse, un sistem public de gestionare a cainilor fara stapan deficitar impietează siguranta cetatenilor conducand la disconfort si nesiguranta, produs de prezenta cainilor fara stapan, nu contribuie la mentinerea conditiilor sanitare conform cu normele de igiena si sanatate publica in vigoare.
- Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate de la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiilor publice pe care trebuie să le deservească.

Dispozitiile Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare stabilesc în cuprinsul art. 1- o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, art. 17 din Anexa 1 la Hotararea Guvernului nr.955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local prevede ca Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan se realizeaza prin instituirea de norme privind transportul, ingrijirea si eutanasierea cainilor fara stapan, care prezinta un grad ridicat de pericol social.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate să asigure gestiunea serviciului public de gestionare a canilor fara stapan pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

Aceeași competență exclusivă în domeniul gestionarii cainilor fara stapan este stabilită și prin Hotararea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de Urgenta nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, respectiv, în art. 8: "concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan se face de catre consiliile locale".

Gestiunea serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan se poate realiza prin două modalități:

- **gestiunea directă;**
- **gestiunea delegată.**

Este de subliniat faptul că toate activitățile specifice serviciului public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se defasoară în conformitate cu prevederile regulamentului-propriu și ale caietului de sarcini, elaborate si aprobate de consiliul local.



C II EXPERT CONSTANTA ENE

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică locală a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de concesiune), unui sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea sistemului de ecarsaj public.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Ploiesti este un serviciu public local care se numără printre principalele activități edilitare gospodărești specifice serviciilor administrative a domeniului public și privat în domeniul asigurării igienei și sănătății publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Serviciul Ocrotirea Animalelor Comunitare realizează în prezent următoarele:

- a) asigură adăpost corespunzător cerințelor legislative în vigoare (teren și clădiri);
- b) asigură capturarea și transportul câinilor fără stăpân aflați pe domeniul public și privat al municipiului, după un program prestabilit, pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice sau juridice, a acțiunilor de verificare efectuate și autosesizării;
- c) asigură eliberarea animalelor contra unei taxe sau scutire de taxă pentru persoanele fizice sau juridice cu îndeplinirea cerințelor legale în domeniul adopțiilor/revendicărilor sau pentru organizațiile de protecție a animalelor organizate în condițiile legii;
- d) asigură cazarea, îngrijirea, deparatizarea, vaccinarea și sterilizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân într-o evidență unică;
- f) asigură eutanasierea câinilor fără stăpân de către personalul specializat al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;
- g) asigură adopția și revendicarea câinilor fără stăpân în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- h) asigură satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor;
- i) asigură protecția și conservarea mediului natural;
- j) asigură menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare;

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Ploiesti este constituit din :

- Adăpost public pentru câini fără stăpân cu o capacitate de cazare de 4500 de câini amenajat pe o suprafață de teren de 7 hectare, administrat de primăria Municipiului Ploiesti
- sala de operații;
- padocuri;
- custi.

Conform datele din contabilitatea proprie rezultă următoarele:

Cheltuieli curente 1.923.742 lei din care cheltuieli cu salarii 1.882.758 lei, cheltuieli cu bunuri și servicii 218.248 lei și cheltuieli reclama și publicitate 10.790 lei.

În ipoteza înființării serviciului public de interes local cu personalitate juridică, s-a făcut o simulare pentru un număr de 30 angajați care să deservească acest serviciu iar cheltuielile salariale ar fi în jurul sumei de 237.151 lei, respectiv cheltuieli totale salariale estimate pentru 5 luni ar fi în suma de 1.185.757 lei.

Venituri proprii înregistrate în anul 2025 sunt în suma de 417.100 lei, din care sold rămas neincasat la 31.12.2025 – 38.500 lei.

Mijloace fixe în valoare de 1.345.72 lei.



C II EXPERT CONSTANTA ENE

Obiecte de inventar in valoare de 55.007 lei

Utilizatorii respectiv beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- a) Unitatea administrativ teritorială a Municipiului Ploiesti si judetului Prahova
- b) Cetățenii: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari
- c) Agenții economici, institutii publice care își desfășoară activitatea pe teritoriul UAT Ploiesti respective din raza teritoriala a judetului Prahova.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- c) protecția mediului înconjurător;

Municipiul Ploiesti acționează în numele și în interesul comunității locale pe care o reprezintă și răspunde față de aceasta pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a Municipiului Ploiesti;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Municipiul Ploiesti are următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

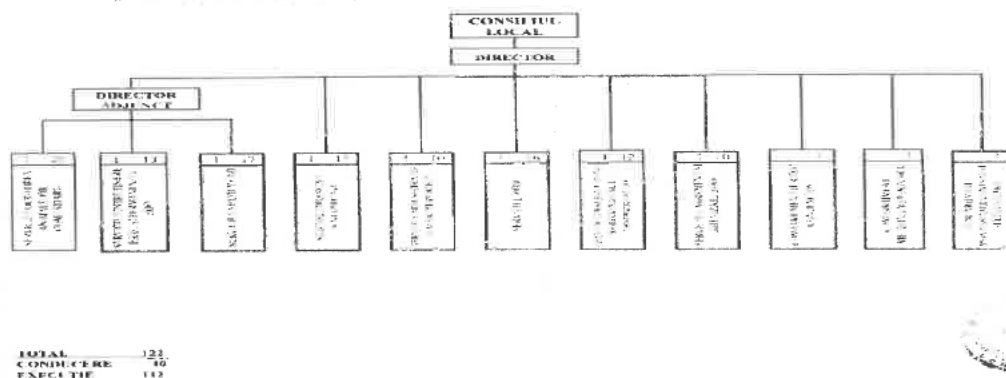
1.2. Descrierea contextului institutional actual

In prezent aceasta activitate se desfasoara ca serviciu de sine statator **SERVICIUL DE OCROTIREA ANIMALELOR COMUNITARE – SOAC** - in cadrul Administratiei Parcului Memorial Constantin Stere – APMCS - serviciu aflat in subordinea directa a Directorului Adjunct al Administratiei Parcului Memorial Constantin Stere.

Administratia Parcului Memorial Constantin Stere este o institutie publica, infiintata in baza HCL nr.109/28.06.2002, care se afla in subordinea Primariei Municipiului Ploiesti si functioneaza cu un numar de 122 persoane din care 10 posturi de conducere si 112 posturi de executie, in conformitate cu Organigrama aprobata prin HCL nr 275/2024.

ORGANIGRAMA ADMINISTRATIA PARCULUI MEMORIAL
"CONSTANTIN STERE" PLOIESTI

ANEXA NR. 1 LA HCL NR. 275 / 2024



Administratia Parcului Memorial Constantin Stere – APMCS – isi desfasoara activitatea in Comuna Bucov strada Dacia nr 11 si are in patrimoniul o proprietate imobiliara compusa din teren in suprafata



C II EXPERT CONSTANTA ENE

de 924.269 mp ce are numar cadastral 22244 si pe care sunt edificate un numar de 46 de cladiri, acestea deservesc Sediul Administrativ, Gradina zoologica si Adapostul pentru Ocrotirea Cainilor.

Conform adresei nr 4672/28.04.2026 transmisa de DSV Prahova rezulta ca la nivelul judetului Prahova sunt autorizate un numar de 7 centre pentru caini comunitari, din care 4 centre ce au o capacitate totala de 719 locuri sunt private si functioneaza pe teritoriul UAT Boldesti Scaeni, Boldesti Scaeni, Targisorul Vechi respectiv Puchenii Mari; 2 centre ce au o capacitate totala de 1150 locuri sunt concesionate si functioneaza in cadrul UAT Targisorul Vechi respectiv UAT Campina **si un singur centru public respectiv cel ce functioneaza in cadrul Administratiei Parcului Memorial Constantin Stere ce are o capacitate de 4500 locuri.** In prezent serviciul ocrotire caini comunitari functioneaza cu un numar de 21 de angajati.

Administratia Parcului Memorial Constantin Stere detine un adapost de caini fara stapan autorizat care nu corespunde in totalitate normelor care stipuleaza clar faptul ca animalele trebuie grupate in functie de talie, de sex, de varsta.

La ora actuala in adăpostul de la Ploiesti pot fi cazate aproximativ 4500 de animale, conditiile de adăpostire ale acestora fiind cele minime impuse de legislatia in vigoare.

Desi in perioada 2023-2025 de pe domeniul public al Municipiului Ploiesti, au fost capturati un numar de 5200 caini, in prezent Municipiul Ploiesti se confrunta in continuare cu prezenta in numar mare a cainilor fara stapan pe domeniul public care se inmultesc necontrolat. Acest fapt induce o stare de disconfort cetătenilor.

Primăria Municipiului Ploiesti a fost si este in permanenta preocupata de problema inmultirii necontrolate a cainilor fara stapan, fenomen care conduce la o crestere masiva a populatiei canine. Anual puii rezultați din gospodăriile populatiei, precum si a cainilor ce devin nefolositori sunt abandonati pe domeniul public.

Pentru diminuarea numarului de caini fara stapan prezenti pe domeniul public si privat al Municipiului Ploiesti se impun la nivel local urmatoarele masuri:

- asigurarea functionarii serviciului de gestionare a cainilor fara stapan de pe domeniul public al Municipiului Ploiesti;
- realizarea unei inventarii si actualizarea permanenta a bazei de date privind situatia cainilor fara stapan de pe domeniul public;
- organizarea unor campanii de sterilizare gratuita a cainilor cu stapan.

Prin urmare, se impune aprobarea modalitatii de gestiune a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan, cu respectarea legislatiei in vigoare.

Capitolul 2 - Analiza documentelor tinand cont de prevederile legislatiei nationale

Cadrul legal

Legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (nr. 100/2016) care reglementeaza modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice in legatura cu executarea acestora, transferand riscul de operare către concesionar. Aceasta actualizeaza cadrul juridic pentru proiecte in care entitățile publice delega operarea unor servicii sau realizarea de lucrări

Ordonanța Guvernului (nr.71/2002) privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, ce reglementeaza organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local. Aceasta vizeaza înființarea, finanțarea, monitorizarea și controlul activităților, inclusiv delegarea gestiunii acestor servicii.



Legea privind achizițiile publice (nr. 98/2016) care reglementează procedurile de atribuire a contractelor clasice de bunuri, servicii și lucrări și stabilește cadrul legal pentru achiziții, inclusiv proceduri de atribuire și etapele de executare a contractelor.

Hotărârea de Guvern (nr. 867/2016) care reglementează normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii

Ordonanța de Urgență a Guvernului (nr.57/2019) **privind Codul Administrativ**, care reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

Legea, privind societățile comerciale (nr. 31/ 1990) care reglementează înființarea, organizarea, funcționarea și dizolvarea societăților comerciale (SRL, SA, etc.) în România.

Ordonanța de Urgență (nr. 109/2011) **privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice** care reglementează organizarea, funcționarea și guvernanta întreprinderilor publice și asigură creșterea transparenței și îmbunătățirea calității informației prezentate public de către acestea, prin implementarea principiilor de guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Ordonanța de urgență (nr.155/2001) **privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân**, ce reglementează înființarea de servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Ghidul Comisiei Europene privind Analiza Cost Beneficiu, document metodologic esențial, utilizat pentru evaluarea proiectelor de investiții finanțate prin fonduri UE (în special cele structurale), asigurând o utilizare eficientă a resurselor publice. Acesta stabilește reguli de lucru pentru proiecte de infrastructură, acoperind analiza financiară, economică și riscurile, fiind fundamental pentru luarea deciziilor strategice.

Ghid de verificare al contractelor de concesiune emis de Consiliul Concurenței în baza căruia se monitorizează aceste contracte prin prisma a două perspective legale majore: ajutorul de stat și protecția concurenței.

Controlul tehnic al procedurilor de atribuire este realizat de ANAP, în timp ce Consiliul Concurenței oferă îndrumări pentru evitarea practicilor anticoncurențiale și a ajutoarelor de stat ilegale.

Ghid de verificare al contractelor de concesiune emis de Curtea de Conturi care stabilește metodologia prin care auditorii verifică dacă entitățile publice respectă principiile de legalitate, economicitate și eficacitate în administrarea patrimoniului.

Legislația în domeniul serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, este reprezentată de:

Ordonanța de urgență a guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată prin Legea nr.227/2002, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă cadrul legal principal pentru **gestionarea câinilor fără stăpân** în România. Actul normativ stabilește responsabilitățile autorităților locale și procedurile pentru capturarea, adăpostirea și controlul populației canine

Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 și completările ulterioare, ce reglementează gestionarea câinilor fără stăpân, inclusiv capturarea, transportul, adăpostirea, sterilizarea și eutanasierea acestora. Acestea stabilesc procedurile pentru înființarea adăposturilor, revendicarea și adopția câinilor, și responsabilitățile autorităților locale.

Legea nr.205/2004 Privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare, ce reglementează că animalele au dreptul la respect și bunăstare. Deținătorii trebuie să asigure adăpost, hrană și îngrijire, iar cruzimea, schingiuirea sau uciderea intenționată a animalelor sunt pedepsite penal cu închisoare

Ordinul Ministerului Sănătății nr.119 din 04 februarie 2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, care reglementează condițiile pe care trebuie să le îndeplinească zonele rezidențiale, clădirile și diversele activități economice pentru a nu pune în pericol sănătatea oamenilor.



C II EXPERT CONSTANTA ENE

Conform OG nr. 71/2002:

Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități (Art. 10. - 1).

- a) gestiune directă;
- b) gestiune indirectă sau gestiune delegată.

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente. (art. 11 alin. 1).

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. (art. 11 alin. 2).

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat menționați la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local, consiliul județean și/sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului. (art. 11 alin. 3).

În cazul gestiunii indirecte sau gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. (art. 12. - 1).

Gestiunea indirectă sau gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi: (Art. 12. - 2).

a) societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;

b) societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern;

c) societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat.

Operatorii care furnizează/prestează servicii de utilități publice în modalitatea gestiunii directe pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Operatorii care furnizează/prestează servicii de utilități publice în modalitatea gestiunii delegate pot fi:

a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Precizăm că pentru acele opțiuni care implică încheierea unui contract de delegare între Municipiul Ploiești și operator, conform prevederilor imperative ale art. 13 din OG nr. 71/2002, respectivul contract de delegare:

Va cuprinde în mod obligatoriu:

a) denumirea părților contractante;

b) obiectul contractului;

c) durata contractului;

d) drepturile și obligațiile părților;

e) programul lucrărilor de investiții (modernizări, extinderi, dezvoltări, obiective noi) și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reabilitări, renovări;

f) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții și



C II EXPERT CONSTANTA ENE

- programele de reabilitări, reparații și renovări;
- g) indicatorii de performanță stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul de serviciu privind calitatea și cantitatea serviciilor prestate și modul de evaluare a acestora, condiții și garanții;
 - h) tarifele practicate și procedura de stabilire, ajustare, avizare și aprobare a acestora;
 - i) modul de tarificare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
 - j) nivelul redevențelor;
 - k) răspunderea contractuală;
 - l) forța majoră;
 - m) condiții de redefinire a clauzelor contractuale;
 - n) condiții privind transmiterea bunurilor la expirarea contractului;
 - o) clauze speciale privind menținerea echilibrului contractual rezultat din licitație și de prevenire a corupției;
 - p) clauze de reziliere a contractului;
 - q) clauze privind administrarea patrimoniului public și privat încredințat;
 - r) clauze privind forța de muncă;
 - s) alte clauze convenite, după caz.

Va avea urmatoarele anexe obligatorii:

- a) caietul de sarcini;
- b) regulamentul de serviciu;
- c) inventarul bunurilor proprietate publică și privată, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor necesare realizării serviciului delegat.

Nivelul redevenței sau al altor obligatii, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceleași metodologii de calcul.

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (2) din OG nr. 71/2002, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale și ce perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Indiferent de forma de gestiune aleasă desfășurarea activităților specifice serviciului public de pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează pe baza

- (i) unui regulament al serviciului și
- (ii) a unui caiet de sarcini,

elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Totodată, pentru alegerea soluției optime de gestiune au fost luate în considerare și prevederile următoarele acte normative:



C II EXPERT CONSTANTA ENE

- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare.
- Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare — reglementeaza cerintele si procedura aplicabila in cazul atribuirii contractului de achizitie publică de servicii.
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare - reglementeaza cerintele si procedura aplicabila in cazul atribuirii contractului de concesiune.
- Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativa a intreprinderilor publice — in vederea eficientizarii activitatii societatilor de stat a fost necesara dezvoltarea de noi mecanisme de guvernanta corporativa, suplimentare in raport cu cele reglementate de legislatia generala a societatilor comerciale si adaptate particularitatilor societatilor de stat imbunatatirea guvernantei corporative a intreprinderilor de stat.
- Ghidul Comisiei Europene privind Analiza Cost Beneficiu —acest ghid reprezinta un instrument de evaluare economica pentru Politica de Coeziune 2014-2020.
- Ghidul de verificare al contractelor de concesiune emis de Consiliul Concurentei.
- Ghidul de verificare al contractelor de concesiune emis de Curtea de Conturi.

CAPITOL 3 Analiza pentru stabilirea modalitatii optime de optiuni posibile

3.1. Generalitati

Scopul studiului este acela de determina modalitatea optima de gestiune, solutia optima de operare, a serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan.

Obiectivele studiului sunt:

- Identificarea serviciului, activitatii si a ariei teritoriale
- Situatia economico financiara actuala a serviciului
- Investitii considerate necesare pentru modernizare imbunatatire conditiilor sociale si de mediu, extinderea serviciului
- Motivele de ordin economico financiar, social si de mediu aferente fiecărei optiuni analizate
- Nivelul redeventei si durata contractuala avuta in vedere cu ocazia analizei
- Stabilirea modului de gestiune a serviciului in municipiul Ploiesti si zonele limitrofe

Serviciile de administrare a demeniului public si privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunitatilor locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizatie si confort al acestora si grupeaza activitati edilitar-gospodaresti si actiuni de utilitate si interes public local, avand ca obiect activitatile pentru gestionarea cainilor fara stapan cu tot ceea ce presupun ele.

Activitatea de gestionare a cainilor fara stapan face parte din categoria lucrarilor de utilitate publica cu caracter general si are urmatoarele particularitati:

- Are caracter economico -social
- Raspunde unor cerinte si necesitati de interes si utilitate publica
- Are caracter permanent si regim de functionare continuu
- Aria de acoperire cuprinde teritoriul municipiului Ploiesti
- Poate fi furnizata/presata de operatori care sunt organizati si functioneaza in baza regulamentului de drept privat.
- Este o activitate furnizata /presata pe principiul „ beneficiarul plateste”



**C II EXPERT
CONSTANTA ENE**

3.2. Optiuni

Optiunea 1 - Serviciu public de interes local, cu personalitate juridica infiintat si organizat in subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti

Descriere generala

In conformitate cu prevederile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, gestiunea directa reprezinta: „modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora”.

Participantii in cadrul acestei scheme sunt:

- Proprietarul infrastructurii, respectiv Municipiul Ploiesti MP.
- Serviciul public cu personalitate juridica.
- Regia Autonoma pentru Servicii Publice - RASP este entitatea cu atributii date de MP sa supravegheze activitatea serviciului propriu. In opinia noastra, atat timp cat acest serviciu are in structura si controlul MP, implicarea RASP ingreuneaza fluxul informational si decizional.
- Unitatile de Implementare si Management al proiectelor sunt in subordinea autoritatii locale, responsabila cu implementarea proiectelor cu finantare europeana.

Descriere relatii juridice si procedurale

In cazul Optiunii 1, gestiunea directa se realizeaza prin intermediul unui serviciu cu personalitate juridica, infiintat si organizat in subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti

Conform Legii nr. 51/2006, serviciul public:

- isi desfasoara activitatea in baza unei **hotarari de dare in administrare** care trebuie sa contina prevederi detaliate si complete privind atributiile si responsabilitatile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului si operarea sistemului de utilitati publice aferent; si
- se organizeaza si functioneaza pe baza unui regulament de organizare si functionare aprobat de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale.

In vederea darii in administrare a serviciului, Municipiul Ploiesti trebuie sa parcurga urmatoarele etape:

Optiunea 1 - Etape de urmat:

- CL aproba infiintarea serviciului, precum si Regulamentul serviciului si caietul de sarcini al serviciului.
- CL aproba Studiul de oportunitate si stabileste modalitatea de gestiune a acestuia, respectiv gestiune directa printr-un serviciu public cu personalitate juridica infiintat si organizat in subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti.
- CL aproba infiintarea serviciului public, organigrama, numarul de personal, statul de functii si bugetul serviciului public.
- CL/serviciul public efectueaza toate demersurile necesare pentru



C II EXPERT CONSTANTA ENE

angajarea personalului si dotarea cu echipamentele si utiliajele necesare asigurarii serviciului.

- CL emite hotararea privind darea in administrare a serviciului ocrotire animale comunitare catre serviciul public.
- Coordonarea serviciului public si supravegherea activitatii acestuia se va realiza de catre RASP, in baza delegarii de competenta date prin hotarari ale Consiliului Local Ploiești si a modificarii Regulamentului de Organizare si Functionare propriu.
- Operatorul nou infiintat va presta totalitatea activitatilor componente ale serviciului ocrotire animale comunitare.

Principalele fluxuri financiare sunt urmatoarele:

- o **Asigurarea capitalului de lucru** pentru primele luni de operare, tinand cont ca operarea serviciului va fi asumata de Municipiul Ploiesti prin serviciul propriu, aceasta trebuie sa asigure capitalul de lucru necesar pentru a asigura operarea in primele luni, care sa acopere costurile normale de operare (salarii si costuri aferente, combustibil, energie, etc.) pentru 3-4 luni pana procesul de facturare-colectare va intra in ritmul normal.

Fluxurile financiare privind finantarea investitiilor: Responsabilitatea realizarii investitiilor va ramane exclusiv Municipiului Ploiesti care va trebui sa acceseze finantari din diferite surse (ex. fonduri UE, buget de stat, bugete locale, imprumuturi, etc.), sa implementeze investitii cu sprijinul tehnic al operatorului (serviciul public) si apoi sa transfere aceste active in exploatare catre operator.

Analiza SWOT Optiunea 1

Puncte forte

Datorita unor marje de profit necesare mai reduse, preturile serviciilor vor putea fi mentinute la niveluri mai reduse decat in cazul operarii private.

Puncte slabe

Costurile cu investitiile de conformare la mediu in sarcina MP.

Costurile operarii sunt in totalitate la MP.

Dificultati in asigurarea capitalului de lucru —costuri cu bunuri si servicii si salariile personalului.

Introducerea unor departamente proprii implica procese administrative greoaie, de modificare si aprobare a unor noi organigrame si ROF.

Oportunitati

Transparenta ridicata fata de beneficiarii serviciului privind modul de operare, performantele operationale si financiare.

Accesul operatorului/MP la finantarea din granturi este facil, fiind un beneficiar eligibil.

Punerea in functiune a sistemului si implementarea serviciului este rapida, implementarea solutiei este scurta.

Procedurile operationale si structura de personal vor fi preluate de la fostul operator, astfel nu vor exista diferente de performanta operationala in raport cu un potential operator privat.

Amenințări

Nivelul de salarizare al personalului salarial preluat e posibil sa nu poata fi asigurat la nivelurile actuale din cauza limitarilor aferente personalului bugetar, ceace face dificila retentia personalului calificat nou angajat.



Optiunea 2 – Gestiune directa prin atribuire directa a contractului de delegare

Descriere generala

Gestiunea directa reprezinta „modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora”.

Participantii in cadrul acestei scheme sunt:

- Proprietarul infrastructurii, respectiv Municipiul Ploiesti MP.
- Operatorul detinut integral de MP.
- Unitatea de Implementare si Management al proiectelor este in subordinea MP,

Descriere relatii juridice si procedurale

In optiunea 2, gestiunea directa se realizeaza prin intermediul unei societati cu capital social integral al Municipiului Ploiesti, având în **obiectul de activitate creșterea și întreținerea animalelor**, al cărui unic acționar v-a fi Municipiul Ploiesti, care prin adunarea generală și consiliul de administrație vor exercita un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice ale operatorului în legătură cu serviciul delegat, respectiv -societate comerciala ce v-a fi infiintata de UAT Ploiesti-. Aceasta v-a desfășura activitate numai în vederea îndeplinirii sarcinilor încredințate de Consiliul Local al Municipiului Ploiesti și al cărui capital social aparține în majoritate Municipiului Ploiesti si urmeaza sa fie infiintata prin Hotararea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti.

In aceasta situatie, **societatea (operatorul)** isi desfasoara activitatea in baza unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilitati publice si se organizeaza si functioneaza pe baza unui regulament de organizare si functionare aprobat de catre consiliul de administratie al acesteia.

Ordonanta nr. 71/2002 permite gestiunea directa, iar in situatia in care aceasta se realizeaza prin operatori de drept privat cu capital integral public, respectiv societati comerciale, cum este cazul de fata, se incheie un contract de delegare a gestiunii intre unitatea administrativ-teritoriala si operator. Atribuirea directa a unui contract de delegare a gestiunii serviciului unui astfel de operator, este prevazuta de Ordonanta nr. 71/2002 ca exceptie de la aplicarea procedurilor concurentiale reglementate prin legislatia achizitiilor publice si concesiunilor, doar daca sunt indeplinite cumulativ o serie de conditii imperative expres prevazute de Ordonanta nr. 71/2002.

Potrivit prevederilor art.31 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare **și ale art. 36 alin 1 din Legea 100/2016** procedurile de atribuire prevăzute de acest act normativ nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate publică locală unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

- a) Autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/ entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate/ entitate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, si care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei controlate.

Se consideră că autoritatea contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar



C II EXPERT CONSTANTA EN E

celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, atunci când exercită. O influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate.

De asemenea, potrivit prevederilor art.11 alin2 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile deliberative al unităților administrativ - teritoriale pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul desfășoară exclusiv activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea care îl controlează;

c) capitalul social al operatorului respectiv este deținut în totalitate de către unitatea administrativ-teritorială, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

Atribuirea directă a contractului de delegare va fi considerată cu respectarea principiilor liberei concurențe, transparenței, tratamentului egal și al confidențialității (**art13 al1 din Og 71/2002**) dacă sunt îndeplinite anumite cerințe după cum urmează:

Obligațiile de serviciu public ale societății comerciale ce v-a fi înființată de UAT Ploiesti vor fi clar și expres stipulate în Contractul de delegare, care va include toate clauzele enumerate de Og. Nr. 71/2002, completate cu obligații concrete privind modul de furnizare/prestare a serviciului public stipulate în Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini al serviciului care vor fi anexe obligatorii la contractul de delegare. Operatorul este astfel efectiv însărcinat să furnizeze/gestioneze serviciul public la anumite standarde de calitate și cu respectarea unui set de indicatori de performanță.

Printre clauze obligatorii care vor fi stipulate în contractul de delegare sau în anexele sale (regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului), sunt și acelea din care decurg obligațiile de serviciu public ale operatorilor, stipulate clar și expres, precum:

- Tipul activităților care fac obiectul contractului de delegare, detaliat pe activități componente ale serviciului public;

- Drepturile și obligațiile partilor contractante;

- Sarcinile și responsabilitățile partilor cu privire la investiții/programele de investiții;

- Indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora — acești indicatori de performanță și monitorizarea îndeplinirii lor se constituie într-un standard de furnizare al serviciului public, care circumscriu modul în care sunt îndeplinite obligațiile de serviciu public ale operatorului;

- Durata contractului de delegare a gestiunii respectând astfel limita maximă prevăzută de regulile în materie.

- Aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile — respectiv aria teritorială a Municipiului Ploiesti și limitrof.

- Nivelul redevenței, etc.

Operatorul propriu, propus spre înființare de UAT Ploiesti — este un operator nou și v-a fi organizat astfel încât în viitor va funcționa ca o întreprindere tipică bine administrată și dotată corespunzător pentru a satisface exigentele de serviciu public la cel mai mic cost pentru comunitate. Astfel



C II EXPERT CONSTANTA ENE

pentru a avea la dispozitie toate mijloacele pentru realizarea obiectivului propus:

- Se va infiinta cu un capital social conform prevederilor legale impus de Legea nr. 31/1990 pentru societatile cu raspundere limitata;
Va prelua personalul Serviciului Ocrotirea Animalelor Comunitare din cadrul Administratiei Parcului Memorial Constantin Stere care este pregatit si format corespunzator, avand o vasta experienta in domeniul serviciului public de ocrotire caini comunitari;
Va avea in dotare echipamentele si utilajele necesare si adecvate prestarii serviciului public preluate pe baza de protocol de la Administratia Parcului Memorial Constantin Stere;
- PM va asigura bugetul pentru un an de functionare sub forma de capital social

De asemenea, avand in vedere ca societate comerciala ce v-a fi infiintata de UAT Ploiesti este un operator nou infiintat, tariful se determina pe baza unei analize a costurilor pe care o intreprindere tipica bine administrata si dotata corespunzator pentru a putea satisface exigentele de serviciu public, le ar fi suportat pentru executarea obligatiilor respective, tinand cont de veniturile rezultate din aceasta activitate, precum si de un profit rezonabil pentru executarea acestor obligatii. In vederea atribuirii directe a contractului de delegare catre societate comerciala ce v-a fi infiintata de UAT Ploiesti, este necesar ca Municipiul Ploiesti sa parcurga urmatoarele etape:

Optiunea 2 — Etape de urmat:

Municipiul Ploiesti prin CL aproba:

- Studiul de Oportunitate;
- Infiintarea unei societati comerciale in conformitatea cu cerintele Legii nr 31/1990;
- Regulamentul Serviciului Public si Caietul de Sarcini al Serviciului Public;
- Modalitatea de gestiune directa a Serviciului Public prin intermediul societate comerciale ce v-a fi infiintata de UAT Ploiesti Contractul de Delegare a gestiunii Serviciului Public;
- Atribuirea directa a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciului Public catre societatea nou infiintata;

Municipiul Ploiesti incredinteaza societate comerciala ce v-a fi infiintata de UAT Ploiesti gestiunea serviciului, cu respectarea criteriilor prevazute de reglementarile privind concurenta in vigoare prin semnarea contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public.

Monitorizarea Contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public se va realiza de catre RASP, in baza delegarii de competenta date prin hotararea Consiliului Local Ploiesti.

Principalele fluxuri financiare sunt urmatoarele:

- Asigurarea capitalului de lucru pentru un an de operare sub forma de capital social.
- Tinand cont ca exploatarea serviciului ocrotire caini comunitari va fi preluata de un operator nou creat va fi nevoie de o injectie de capital de lucru pentru a asigura operarea in primele luni care sa asigure acoperirea costurilor normale de operare (salarii si costuri aferente, activitatii in sine, etc.) pentru un an de operare, pana procesul de facturare-colectare va intra in ritm normal.

Fluxurile financiare privind finantarea investitiilor

- Responsabilitatea finantarii investitiilor va ramane in principal in sarcina Municipiului Ploiesti care va trebui sa acceseze finantari din diferite surse (ex. fonduri UE, buget de stat, buget locale, imprumuturi, etc.), sa realizeze investitii cu sprijinul tehnic al operatorului si apoi sa puna la dispozitia operatorului activele rezultate din investitii, pentru a fi utilizate in furnizarea Serviciului Public. Totodata, in functie de capacitatea financiara a operatorului acesta va putea atrage fonduri nerambursabile in mod direct, in



C II EXPERT CONSTANTA ENE

functie de modul cum vor fi alocate obligatiile de investitii intre Municipiul Ploiesti si operator.

- Exista si posibilitatea ca operatorul sa contracteze imprumuturi cu sau fara garantia Municipiului Ploiesti pentru investitii, fie de la banci comerciale, fie de la institutii financiare internationale. Tinand in seama ca operatorul va fi o societate nou creata, va fi dificil in primii ani ca aceasta posibilitate sa se materializeze.

Plata redeventei

- o Legea nr. 51/2006 stipuleaza ca atribuirea dreptul si obligatia de a furniza/presta integral un serviciu de utilitati publice ori, dupa caz, numai unele activitati specifice acestuia, inclusiv dreptul si obligatia de a administra si de a exploata infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciului/activitatii furnizate/prestate, in schimbul unei redevente, dupa caz.
- o Totodata, conform prevederilor legale imperative:
art. 29, alin. (10), litera m) din Legea nr. 51/2006: *"La stabilirea nivelului redeventei, autoritatea publica locala va lua in considerare valoarea calculata similar amortizarii pentru mijloacele fixe aflate in proprietate publica si puse la dispozitie operatorului odata cu incredintarea serviciului/ activitatii de utilitati publice si gradul de suportabilitate al populatiei. Nivelul redeventei se stabileste in mod transparent si nediscriminatoriu pentru toti potentialii operatori de servicii de utilitati publice, utilizandu-se aceeasi metodologie de calcul."*

Este recomandat ca **nivelul pretului, tarifului sau taxei in cazul gestiunii directe sau al redeventei in cazul gestiunii delegate** sa fie legat de echivalentul amortizarii mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitareurbane aferenta acestor servicii publice astfel cum impun normele legale imperative aplicabile, respectand in acelasi timp doua limitari in masura in care este posibil: sa nu fie mai mic in viitor decat nivelul care sa asigura rambursarea **imprumuturilor** de finantare/co-finantare contractate de catre autoritatile locale pentru finantarea investitiilor necesare, in felul acesta asigurandu-se impartirea costului de finantare cu consumatorii prin costul serviciului prestat, dar sa respecte de asemenea **principiul de a nu depasi gradul de suportabilitate al populatiei**, deoarece redeventa se reflecta in nivelul pretului local al serviciilor.

Analiza SWOT Optiunea 2

Puncte forte

MP exercita asupra operatorului un control similar celui pe care il exercita asupra propriului departament.

Marjele de profit necesare mai reduse permit mentinerea preturilor serviciilor, mai reduse decat in cazul operarii private.

Puncte slabe

Dificultati in asigurarea capitalului de lucru – costuri de operare imediat si salariile personalului.

Aport de capital - participare la capitalul social al operatorului, din partea MP.

Investitii pentru conformare la mediu in sarcina MP.

Oportunitati

Procedurile operationale si structura de personal vor fi preluate de la celalalt operator deci se mentine procedura fata de un potential partener privat.

Transparenta ridicata fata de beneficiarii serviciului privind modul de operare, performantele operationale si financiare.

Amenintari



C II EXPERT CONSTANTA ENE

Nivelul de salarizare al personalului salarial preluat e posibil sa nu poata fi asigurat la nivelurile actuale din cauza limitarilor aferente personalului bugetar, ceace face dificila retentia personalului calificat nou angajat.

Optiunea 3 Contract de concesiune cf. Legii 100/2016

Asa cum am mentionat mai sus, gestiunea delegata se realizeaza prin intermediul unor operatori de drept privat, care isi desfasoara activitatea in baza unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilitati publice si care pot fi:

- a) societati reglementate de Legea nr. 31/1990, **cu capital social privat**; sau
- b) societati reglementate de Legea nr. 31/1990, **cu capital social mixt**.

In conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2016, contractul de concesiune de servicii reprezinta *contractul cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, incheiat in scris, prin care una sau mai multe entitati contractante incredinteaza prestarea si gestionarea de servicii, altele decat executarea de lucrari [definita mai sus], unuia sau mai multor operatori economici, in care contraprestatia pentru servicii este reprezentata fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept insotit de o plata.*

In sensul legii, atribuirea unei contract de concesiune de lucrari sau de servicii implica intotdeauna transferul catre concesionar a unei parti semnificative a riscului de operare de natura economica, in legatura cu exploatarea lucrarilor si/sau a serviciilor respective. Legea nr. 100/2016 defineste riscul de operare ca fiind riscul care indeplineste, in mod cumulativ, urmatoarele conditii:

- a) este generat de evenimente care nu se afla sub controlul partilor la contractul de concesiune;
- c) implica expunerea la fluctuatiile pietei;
- d) ca efect al asumarii riscului de operare, concesionarului nu i se garanteaza, in conditii normale de exploatare, recuperarea costurilor investitiilor efectuate si a costurilor in legatura cu exploatarea lucrarilor sau a serviciilor.

Participantii in cadrul acestei optiuni sunt:

- Proprietarul infrastructurii, respectiv Municipiul Ploiesti care va delega operarea.
- In baza unei proceduri de licitatie deschisa cf. Legii 100/2016 privind concesiunea se va semna un Contract de delegare a- serviciilor publice — CDSP cu un Operator privat.
- RASP care va controla si aviza activitatea operatorului conform cerintelor stipulate in CDSP.
- Unitatile de Implementare a proiectelor sunt in subordinea Operatorului privat care va avea obligatia realizarii investitiilor.

Descriere relatii juridice si procedurale

Optiunea 3 — Etape de urmat

1 CL aproba Studiul de oportunitate. Prin aceeaasi hotarare, este stabilita modalitatea de gestiune delegata printr-un contract de delegare ce va fi atribuit printr-o procedura de concesiune organizata in baza Legii nr. 100/2016 si se aproba strategia de concesionare, inclusiv procedura de atribuire, conform prevederilor Legii nr. 100/2016.

2. Municipiului Ploiesti in calitate de autoritate contractanta pregateste documentatia de atribuire.

3. Consiliul Local al Municipiului Ploiesti desemneaza o comisie de coordonare si supervizare a procedurii de atribuire si deruleaza procedura de atribuire printr-una din modalitatile prevazute de Legea nr. 100/2016, conform strategiei de achizitii si a



documentatiei de atribuire aprobate (de regula, licitatie publica, cu sau fara etapa de negociere, sau dialog competitiv).

Pentru calificarea Contractului de delegare, drept contract de concesiune si stabilirea procedurii aplicabile pentru atribuirea acestuia in baza Legii nr. 100/2016, prin documentatia de atribuire, se va tine cont de repartitia riscurilor intre Delegat si Delegatar, in conformitate cu Matricea de repartitie a riscurilor contractului intre delegatar si delegat, potrivit Legii nr. 100/2016 si normelor de aplicare a acesteia (H.G. nr. 867/2016). ***Doar in situatia in care din matricea riscurilor astfel intocmita rezulta transferul catre concesionar a unei parti semnificative a riscului de operare, contractul poate fi calificat drept contract de concesiune.***

4. Consiliul Local al Municipiului Ploiesti atribuie contractul castigatorului desemnat al procedurii si, ulterior, semneaza contractul de delegare a gestiunii cu acesta. Prin contractul de delegare vor fi prevazute investitiile in sarcina concesionarului.

5. Monitorizarea contractului de delegare se va realiza de catre RASP, in baza delegarii de competenta date prin hotararile Consiliului Local Ploiesti si a modificarii Regulamentului de Organizare si Functionare propriu.

Principalele fluxuri financiare sunt urmatoarele:

- **Participare limitata la capitalul social al operatorului privat, cu respectarea prevederilor Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat.** Exista posibilitatea ca autoritatea locala sa participe cu o contributie minima la capitalul social al viitorului operator privat. Aceasta participare insa nu va insemna un efort financiar major pentru autoritatile locale.

- **Fluxurile financiare privind finantarea investitiilor:**

- o Responsabilitatea principala a realizarii de investitii va fi a viitorului operator privat prin finantare proprie. Acesta isi va recupera investitiile din tarifele viitoare prin intermediul amortizarii.
- o O responsabilitate limitata a realizarii investitiilor va ramane in sarcina Municipiului Ploiesti care va putea sa acceseze finantari din diferite surse (ex. fonduri UE, buget de stat, bugete locale, imprumuturi, etc.), sa implementeze investitii cu sprijinul tehnic al operatorului si apoi sa puna la dispozitia operatorului aceste active in exploatare.

Totodata, in functie de capacitatea financiara a operatorului acesta va putea atrage fonduri nerambursabile in mod direct. *Cu toate acestea, obligatiile de investitii stipulate prin contractul de delegare in sarcina operatorului au fost in aceasta optiune luate in considerare atat in matricea riscurilor pentru calificarea contractului de delegare drept contract de concesiune, cat si la determinarea duratei contractului de delegare (pentru recuperarea investitiilor din fonduri proprii ale operatorului). Prin urmare daca operatorul ar fi degrevat de investitii asumate sau daca sarcina investitiilor devine preponderent a Municipiului Ploiesti, aceasta situatie ar putea constitui o modificare semnificativa a contractului de concesiune, contrara regulilor din materia concesiunilor si atribuirii acestor contracte.*

- **Plata redeventei catre Municipiul Ploiesti**
 - o Este recomandat ca nivelul redeventei sa fie legat de echivalentul amortizarii patrimoniului public dar sa nu fie mai mic in viitor decat nivelul care sa asigura rambursarea imprumuturilor de finantare/co-finantare contractate de catre autoritatile locale pentru finantarea investitiilor, in felul acesta asigurandu-se impartirea costului de finantare cu consumatorii prin tarif. De asemenea, nivelul



C II EXPERT CONSTANTA ENE

redeventei va trebui sa tina cont si de volumul de investitii care va fi facut de catre operatorul privat (ex. daca acesta va face investitii majore, din criterii de suportabilitate, nivelul redeventei ar putea fi stabilit la un nivel mai redus). Se va avea in vedere si gradul de suportabilitate al populatiei.

- o Raman aplicabile normele legale care au fost indicate mai sus, la Optiunea 1.

Analiza SWOT Optiunea 3

• Puncte forte

- MP va finanta o parte din investitii, rolul principal fiind acela de management si monitorizare. Impactul asupra bugetului local este redus. Finantarea si managementul investitiilor intra in sarcina operatorului.
- Transferul riscurilor operationale si comerciale si mentenanta se face catre operatorul privat.

Puncte slabe

- Preturile serviciilor vor fi mai mari pentru a putea asigura marja de profit a operatorului privat, precum si rata de rentabilitate a acestuia la investitiile facute.
- MP nu are documentatia de atribuire pregatita si sunt costuri asociate pregatirii documentatiei de atribuire.
- Este necesar capital de lucru si operare proprie, pana la semnarea contractului de delegare cu noul operator.

Oportunitati

- Operatorul privat ar putea beneficia de preturi mai bune datorita posibilitatii de negociere.
- Structura de personal si procedurile de lucru vor putea fi preluate de la fostul operator ceace face sa nu fie diferente de performanta operationala fata de un potential partener privat.
- Fiind licitatie deschisa va fi considerata cu respectarea principiilor liberei concurențe, transparenței, tratamentului egal și al confidențialității **(art13 al1 din Og 71/2002).**

Amenințari

- Transparența limitată față de clientul final privind modul de operare și performanțe financiare și operationale

Optiunea 4 Contract de achizitie publica de servicii cf. Legii 98/2016

Potrivit prevederilor Legii nr. 98/2016: *"contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, incheiat in scris intre unul sau mai multi operatori economici si una ori mai multe autoritati contractante, care are ca obiect executia de lucrari, furnizarea de produse sau prestarea de servicii."*

si

"contract de achizitie publica de servicii - contractul de achizitie publica care are ca obiect prestarea de servicii, altele decat cele care fac obiectul unui contract de achizitie publica de lucrari".

Asa cum rezulta din prevederile art. 230 din Legea nr. 98/2016, calificarea contractului de delegare drept contract de concesiune sau contract de achizitie publica de servicii pentru stabilirea procedurii de atribuire aplicabile (in baza Legii nr. 100/2016 sau in baza Legii nr. 98/2016) este riscul de operare care se transfera operatorului.

Astfel, potrivit art. 230 din Legea nr. 98/2016, in cazul in care o parte semnificativa a riscului de operare nu va fi transferata operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achizitie publica.

Participantii in cadrul acestei scheme sunt:

- Proprietarul Infrastructurii Municipiul Ploiesti (MP), care va organiza procedura



C II EXPERT CONSTANTA ENE

- de achizitie publica de servicii.
- Operatorul (societatea cu capital privat) care, in baza procedurii de achizitie va incheia cu Municipiul Ploiesti un Contract de servicii.
- RASP care va controla si aviza activitatea operatorului conform cerintelor stipulate in Contractul de servicii.

Descriere relatii juridice si procedurale

Optiunea 4- Etape de urmat:

1. CL aproba Studiul de oportunitate.
2. Prin aceeași hotărâre este stabilită modalitatea de gestiune delegată a serviciului de ocrotire câinii comunitari printr-un contract de delegare ce va fi atribuit printr-o procedură de achiziție organizată în baza Legii nr. 98/2016 și se aproba strategia de atribuire a contractului, inclusiv procedura de atribuire, conform prevederilor Legii nr. 98/2016, și este pregătită documentația de atribuire.
3. Municipiul Ploiesti va avea calitate de autoritate contractantă sensul Legii nr. 98/2016.
4. Municipiul Ploiesti derulează procedura de atribuire printr-una din modalitățile prevăzute de Legea nr. 98/2016, conform strategiei și a documentației de atribuire aprobate.
5. Consiliul Local al Municipiului Ploiesti atribuie contractul castigatorului desemnat al procedurii și, ulterior, se semnează contractul de delegare a gestiunii cu acesta.
6. Monitorizarea contractului de delegare se va realiza de către RASP, în baza delegării de competență dată prin hotărârile Consiliul Local Ploiesti și a modificării Regulamentului de Organizare și Funcționare propriu.

Principalele fluxuri financiare sunt următoarele:

- **Fluxurile financiare privind finanțarea investițiilor:** Responsabilitatea realizării investițiilor va rămâne în principal la autoritatea locală care va trebui să acceseze finanțări din diferite surse (ex. fonduri UE, buget de stat, bugete locale, împrumuturi, etc.), să implementeze investiții cu sprijinul tehnic al operatorului și apoi să transfere aceste active în exploatare către acesta. Totodată, în funcție de capacitatea financiară a operatorului acesta va putea atrage fonduri nerambursabile în mod direct.
- Plata redevenței către Municipiul Ploiesti.

Este recomandat ca nivelul redevenței să fie legat de echivalentul amortizării patrimoniului public, dar să nu fie mai mic în viitor decât nivelul care să asigure rambursarea împrumuturilor de finanțare/co-finanțare contractate de către autoritățile locale pentru finanțarea investițiilor necesare, în felul acesta asigurându-se împărțirea costului de finanțare cu consumatorii prin prețul energiei termice. Se va avea în vedere și gradul de suportabilitate al populației.

- o Rămân aplicabile normele legale care au fost indicate mai sus, la Optiunea 1.

Analiza SWOT Optiunea 4

- **Puncte forte**
- MP va finanța doar o parte din investiții având în principal rol de management/monitorizare.
- Impactul asupra bugetelor locale este redus.
- Finanțarea și managementul investițiilor din sistem intră în principal sarcina operatorului.



C II EXPERT CONSTANTA ENE

- **Transferul riscurilor comerciale (legate de consumatorii finali) si operationale (legate de investitii capital si de mentenanta) catre un operator privat.**
Puncte slabe
 - Preturile serviciilor vor fi mai mari pentru a putea asigura marja de profit a operatorului privat, precum si rata de rentabilitate a acestuia la investitiile facute.
 - MP nu are documentatia de atribuire pregatita si sunt costuri asociate pregatirii documentatiei de atribuire.
 - Este necesar capital de lucru si operare proprie, pana la semnarea contractului de delegare cu noul operator.**Oportunitati**
 - Operatorul privat ar putea beneficia de preturi mai bune datorita posibilitatii de negociere.
 - Structura de personal si procedurile de lucru vor putea fi preluate de la fostul operator ceace face sa nu fie diferente de performanta operationala fata de un potential partener privat.
 - Fiind licitatie deschisa va fi considerata cu respectarea principiilor liberei concurențe, transparenței, tratamentului egal și al confidențialității (art13 al1 din Og 71/2002).**Amenintari**
 - Transparenta limitata fata de clientul final privind modul de operare si performante financiare si operationale.

CAP 4. Analiza privind stabilirea solutiei optime de gestiune a serviciului de ocrotire caini comunitari in MP

4.1 Generalitati

Optiunile propuse inregistreaza diferente semnificative din punct de vedere al complexitatii juridice si institutionale si al timpului necesar pentru implementare.

De asemenea performantele financiare si operationale ale diferitelor forme de organizare pot varia de la o optiuni la alta in functie de capacitatea manageriala, de modalitatea de finantare a investitiilor, de capacitatea si procedurile operationale si de politica de tarificare.

Capacitatea operatorului de a pregati si implementa proiecte de investitii, date fiind nevoile descrise in Strategia locala sunt un criteriu important in alegerea optiunii care va fi implementata.

Pe baza analizei SWOT pentru fiecare optiune prezentata anterior in cadrul careia au fost identificare punctele forte, punctele slabe, oportunitatile si amenintarile pentru fiecare optiune, au fost identificare urmatoarele variabile critice pentru a fi considerate in analiza de fata

- Complexitatea juridica si operationala
- Complexitatea organizationala
- Timpul necesar de pregatire si implementare
- Nivelul de salarizare si capacitatea atragerii si retentiei personalului
- Asigurarea capitalului de lucru (capital social)
- Eficienta financiara a operatorului.
- Impactul finantarii investitiilor asupra bugetelor locale.
- Nivelul investitiilor asigurate de operator.
- Accesul la finantare prin fonduri UE si de la bugetul de stat.
- Implementarea proiectelor de investitii.



4.2. Identificarea solutiei optime de gestiune si justificarea alegerii procedurii de atribuire

Gestiunea serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan se poate realiza prin 2 modalitati

- gestiunea directa**
- gestiunea delegata**

Este de subliniat faptul ca toate activitatile specifice serviciului public, indiferent de forma de gestiune adoptata, se organizeaza si se desfasoara in conformitate cu prevederile regulamentului propriu si a caietului de sarcini,elaborate si aprobate de Consiliul Local .

Gestiunea Directa

Ordonanta Guvernului nr 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor de administrare a domeniului public si private interes local ofera autoritatii publice locale posibilitatea sa opteze pentru gestiunea directa a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan sau pentru gestiunea delegata a acestui serviciu.

Gestiunea directa presupune asumarea nemijlocita de catre autoritatea publica locala a sarcinilor si responsabilitatilor cu privire la infiintarea, organizarea, finantarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea si asigurarea functionarii serviciului public conform art 11 din OG 71/2002.

Gestiunea directa presupune totodata utilizarea unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public care pot fi:

- compartimente pentru administrarea domeniului public si privat, organizate in cadrul aparatului propriu al consiliilor locale ;
- unul sau mai multe servicii publice, specializate si autorizate conform legii, avand personalitate juridica si buget propriu, organizate in subordinea consiliilor locale.

Avantajele gestiunii directe:

- Mentinerea responsabilității față de populatia deservită ;
- Mentinerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.

Dezavantajele gestiunii directe:

- Ritm lent de investitii, bazat exclusiv pe sumele puse la dispozitie de autoritatea publică locală;
- cresterea numarului de angajati de natura contractuala, care se vor ocupa de toate activitatile acestui serviciu si implicit cresterea cheltuielilor salariale
- dificultati in recrutarea de pe piata muncii a personalului calificat in activitatile specifice serviciului de gestionare a cainilor fara stapan;
- angajarea de costuri suplimentare cu: dotari, echipamente si utilaje specifice, mijloace de transport si de interventie.
- angajarea de costuri suplimentare pentru pregatirea profesionala a personalului si autorizari ;

Înmultirea necontrolată a câinilor fără stăpân din Municipiul Ploiesti este un alt aspect care conduce la ideea delegarii acestui serviciu ca solutie pentru viitor. În conditiile în care nici o comună din jurul municipiului Ploiesti nu detine un serviciu pentru gestionarea câinilor fără stăpân sau vreo altă formă de recensământ al acestora, exista în continuare riscul abandonarii cainilor de catre cetatenii din comunele invecinate orasului Ploiesti ,în jurul ghenelor de gunoi și în zonele periferice ale orașului. Cu ajutorul unui personal specializat al cărui număr să fie dimensionat în functie de cerinte, dotat cu echipamente de capturare și transport adecvat s-ar reuși, într-un timp relativ scurt, capturarea acestor câini prezenti pe domeniul public și privat al Municipiului Ploiesti;

Cheltuielile pentru asigurarea dotarilor precum , lipsa de personal calificat precum si procedura de angajare care necesita parcurgerea unor etape si inclisiv timp alocat ; timpul necesar pentru obtinerea avizelor si autorizatiilor de functionare constituie dezavantaje care ar determina prelungirea perioadei de inactivitate a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan cu riscuri mari pentru cetatenii orasului.



C II EXPERT CONSTANTA ENE

La această data, se aproximează că peste 1500 de câini fără stăpân se află în libertate pe domeniul public, iar la RASP sunt înregistrate peste 90 de solicitări pe luna de la persoane fizice și juridice, cu privire la necesitatea capturării cainilor fara stapan de pe domeniul public și privat al Municipiului Ploiesti.

Gestiunea Delegata

Potrivit ART. 3 alin. 3 din OG 71/2002 actualizata, « Serviciile de administrare a domeniului public și privat » se realizează și se gestionează prin intermediul unor operatori, cu respectarea, după caz, a prevederilor art. 11 sau ale art. 12.

Conform OUG 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, art. 2, alin. 4: "serviciile specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan pot fi concesionate numai catre personae juridice, asociatii sau fundatii care desfasoara activitati in domeniul protectiei animalelor ."

Gestiunea Delegata Directa

Potrivit art 12 din OG 71/2002 actualizata « În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform **prevederilor Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.**

Conform art 36 din Legea 100/2016 actualizata alin.1 prezenta lege nu se aplica contractelor de concesiune atribuite de autoritatea contractanta, unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, in cazul in care sunt indeplinite, cumulativ, urmatoarele conditii:

a)autoritatea/entitatea contractanta respectiva exercita asupra persoanei juridice in cauza un control similar celui pe care il exercita asupra propriilor departamente sau servicii ;

b) mai mult de 80% din activitatile persoanei juridice controlate sunt efectuate in vederea indeplinirii sarcinilor care ii sunt incredintate de catre autoritatea/entitatea contractanta respectiva care o controleaza sau de catre alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractanta in sensul art 9 sau entitate contractanta

Alternativa delegarii directe a gestiunii serviciului de gestionare a cainilor fara stapan, catre o societate comerciala la care actionarul majoritar este Consiliul Local Ploiesti are urmatoarele premise :

- preturile practicate de operator vor fi negociate si aprobate de Consiliul Local ;
- existenta unui contract pe o perioada mai lunga permite realizarea de investitii de catre operator care pot conduce la cresterea productivitatii muncii si scaderea preturilor ;
- potrivit art. 1 lit. f din OG nr 64/2001 actualizata, municipalitatea este beneficiara a minimum 50% varsaminte la bugetul local din profitul realizat de catre societatea Consiliului Local ;
- se evita perioadele de timp lungi necesare procedurilor de licitatii ;
- autoritatea locala detine un control total asupra activitatii operatorului, controleaza si receptioneaza serviciile prestate de operator si modul de exploatare /intretinere a bunurilor publice date in administrare.
- procedura de recrutare a fortei de munca este mai putin anevoiasa ;
- salarizarea personalului angajat poate fi negociata cu angajatorul astfel incat sa permita angajarea unui personal cu experienta in domeniu de activitate ;
- prestarea activitatilor in raport bun calitate-cost.
- controlul direct asupra activitatii, atat in termeni de costuri cat si de calitate a serviciilor.
- control direct și menținerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității/deciziilor



strategice ale operatorului. Încasare unei cote părți din profitul operatorului. -accesul la Fonduri Europene pentru dezvoltarea și modernizarea serviciului.

Gestiunea Delegata Indirecta

Se realizeaza prin achizitie publica de servicii si atribuirea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan catre terti.

Avantajele Gestiunii Delegate Indirecte

- Parametrii serviciilor și necesarul de investitii, vor fi clar definite în contract, cu mecanismele care impun ca majoritatea riscurilor de executie și exploatare să treaca la operator;

- Beneficiarul serviciului va avea calitatea de a superviza si de a reglementa conformarea operatorului la cerintele impuse în contract;

Dezavantajele Gestiunii Delegate Indirecte

-contractul de delegare nu se poate modifica sau actualiza fara a incepe din nou procedura de licitatie publica ;

-procedura anevoioasa de achizitie a serviciului ,existand riscul de neprezentare a nici unui ofertant.

-Timp lung de implementare ,timp in care este intrerupta prestarea serviciului existand riscul de crestere a pericolului reprezentat de prezenta cainilor fara stapan pe domeniul public pentru cetatenii orasului .

-In situatia in care operatorul nu isi indeplineste obligatiile contractuale,contractual nu poate fi anulat decat in urma unei hotarari judecatoresti,perioada in care cainii comunitari se pot inmulti necontrolat pe domeniul public

-Prestarea acestor servicii de către un operator privat ar putea conduce la costuri de operarea mai ridicate, cu riscul de majorare a tarifelor .

- Dificultăți de ieșire din contract în cazul în care operatorul nu-și îndeplinește indicatorii de performanță.

- Există riscul ca operatorul să nu preia întreg lantul de activități.

- Beneficiarul serviciului trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare

4.3. Delegarea gestiunii

Oportunitatea delegarii, prin atribuire directa, a gestiunii serviciului pentru gestionarea cainilor fara de stapan are in vedere respectarea si indeplinirea urmatoarelor cerinte:

- Securitatea serviciului furnizat /presat ;
- Continuitatea serviciului din pct de vedere cantitativ si calitativ
- Adaptabilitatea serviciului la cerintele comunitatilor locale
- Accesul liber la servicii si la informatiile referitoare la acesta;
- Tarifarea echitabila a serviciului furnizat/presat

Beneficiile delegarii, prin realizarea activitatii serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan prin intermediul gestiunii delegate , se vor putea obtine:

- Realizarea serviciului prin gestiune delegate va conduce la desfasurarea activitatilor astfel incat sa asigure obtinerea unui raport optim intre pretul mic al tarifelor si calitatea ridicata a serviciilor.
- Vor fi monitorizate, de asemenea , toate aspectele ce sunt de natura sa afecteze viata si sanatatea oamenilor;
- Conform prevederilor caietului de sarcini , autoritatea publica locala va incasa anual de la operator o redeventa , ce se va iregistra ca venit-la bugetul local constituind un avantaj fata de situatia existenta cand nu se realizeaza astfel de venituri;



C II EXPERT CONSTANTA ENE

- Investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare asigurării unui servicii de calitate la standard europene și cu asigurarea de personal calificat și suficient, valoare a investițiilor care la ora actuală nu sunt deținute de către autoritatea locală;
- Scăderea nivelului de poluare a municipiului prin folosirea de Utilaje pe cât posibil noi și performante impuse de criterii de selecție a ofertelor;
- Siguranța mai mare de domeniul public și privat, cetățenii nemaifiind practice agresate de câinii fără stăpân;
- Beneficiile unui adăpost constituit ca și centru pentru gestionarea câinilor fără stăpân, modern și dimensionat de maniera încât să poată să se adapteze la evoluția activității ca și număr de locuri de cazare asigurate, cât și la prevederile legislative;
- Nevoia de personal, motivat de faptul că în prezent UAT Ploiești nu poate asigura numărul de angajați necesar desfășurării activității în condiții optime, având în vedere faptul că, prevederile legislative nu permit angajării în sectorul de stat, prin prevederile caietului de sarcini se va impune și preluarea tuturor angajaților din cadrul serviciului
- Atragerea de fonduri de la organizații, fundații și folosirea acestora în vederea modernizării adăpostului și se vor putea caza câinii și peste termenul stabilit de legislație;
- Utilizarea de soluții modern pentru capturarea câinilor astfel încât să nu fie chinuți.

Motivele justificării delegării gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

Motive de ordin legislativ:

În conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările ulterioare, Ordonanței Guvernului nr.71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local gestionarea serviciului public de ecarisaj (serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân) se propune a se realiza prin delegarea gestiunii.

Legislația în domeniul serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, este reprezentată de:

- Ordonanța de urgență a guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată prin Legea nr.227/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 și completările ulterioare;
- Legea nr.205/2004 Privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr.3/2003 cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministerului Sănătății nr.119 din 04 februarie 2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului pentru gestionarea a câinilor fără stăpân:

- Conform Caietului de sarcini, operatorul are obligația să amenajeze centrul, astfel scutind consiliul Local al municipiului Ploiești de cheltuielile de investiții;



C II EXPERT CONSTANTA ENE

- Personalul și organizarea operatorului care va desfășura serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se va realiza cu personal calificat și necalificat angajat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în municipiu;
- Realizarea activității serviciului de către un operator care să ofere un raport optim între prețul (mic) tarifelor și calitatea (ridică) serviciilor;
- Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate a serviciilor prestate ridicată, va permite Primăriei municipiului Ploiesti să reducă costurile pentru această activitate;
- conform prevederilor Caietului de Sarcini, Primăria municipiului Ploiesti va primi anual de la operator o redevență.

Fundamentarea delegării gestiunii

Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Avantaje:

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Menținerea autorității și a controlului nemijlocit a Consiliului Local al Municipiului Ploiesti asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.

Dezavantaje:

- Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe sumele puse la dispoziție de autoritatea publică locală.
- Personal insuficient, datorat legislației care nu permite angajările în sectorul bugetar. Lipsa personalului a condus la o situație critică, zilnic pe adresa Primăriei Municipiului Ploiesti sosind zeci de mesaje și cereri referitoare la necesitatea capturării câinilor fără stăpân, care, în unele cazuri devin violenți și atacă cetățenii.
- Absența specialiștilor în domeniu și a mijloacelor moderne de lucru împiedică funcționarea corespunzătoare a serviciului. Pentru a urma normativele în domeniu este nevoie de medic și tehnician veterinar, de personal pentru îngrijire instruit în domeniu, de aparatură de specialitate și amenajarea unor facilități care să permită atât operații de sterilizare a animalelor, dar și altfel de operații necesare animalelor în cadrul acțiunilor legate de asigurarea tratamentului medical pe durata cazării în adăpost;
- Înmulțirea necontrolată a câinilor fără stăpân în Ploiesti, este un alt aspect care conduce la ideea externalizării ca o soluție pentru viitor. **În condițiile în care pe raza județului Prahova în afara de adăpostul Primăriei Ploiesti mai funcționează doar șase adăposturi ce au o capacitate totală 1869 de locuri iar populația județului Prahova este de circa 700.000 de locuitori se impune externalizarea acestui serviciu pentru a acorda siguranța cetățenilor și pentru a ocroti cât mai bine animalele fără adăpost.** Cu ajutorul unui personal specializat al cărui număr să fie dimensionat în funcție de cerințe, dotat cu echipamente de capturare și transport adecvate s-ar reuși, într-un timp relativ scurt, capturarea acestor câini prezenți pe domeniul public și privat al municipiului Ploiesti.
- Cheltuielile mari raportate la activitatea propriu zisă reprezintă un alt element definitoriu al acestui studiu de fundamentare. La această oră se aproximează că 2000 de câini fără



C II EXPERT CONSTANTA ENE

stăpân se află în liberate în Ploiesti, prinderea acestora necesitând eforturi financiare și umane pe care Primăria municipiului Ploiesti nu poate să le asigure;

- Mașini, utilaje și echipamente depășite din punct de vedere tehnic, multe dintre ele depășind cu mulți ani durata de exploatare;
- parte din personalul primăriei ar trebui să se ocupe de serviciul respectiv.

Surse de finanțare:

- Leasing – în special pe termen scurt;
- Obligațiuni comunale – posibile;
- Fonduri externe nerambursabile – PHARE CES, Fonduri Structurale – supuse unor condiții și termene.

Gestiune delegata

Avantaje:

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator;
- Din momentul când operatorul își intră în drepturi investițiile se accelerează. Profitul operatorului va genera nevoia de modernizare și de atingere a standardelor impuse la legislația europeană;
- Consiliul Local al municipiului Ploiesti transferă sarcina investițiilor și – potențial- finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine;
- Consiliul Local al municipiului Ploiesti se va ocupa de funcția sa de reglementator/ supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiunea directă a serviciului;
- Consiliul Local al municipiului Ploiesti va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă- sunt necesare clauze de penalizare și reziliere prevăzute în contract;
- Consiliul Local al municipiului Ploiesti are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului, să adopte toate prevederile contractuale optime;
- Consiliul local al municipiului Ploiesti va avea flexibilitate și dreptul de a face modificări unilaterale, deși se prevăd și compensații specifice în contractele bilaterale de operator cu clauza de compensare;
- Criteriile de management comercial se pot îndeplini pentru a avea acces la fonduri cum ar fi cele bancare.

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator, pe o durată mai mare de ani (perioadă data de nivelul investigațiilor în cicluri succesive care trebuie amortizate și optimizarea unui sistem integrat de management);
- Consiliul Local al municipiului Ploiesti trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului- dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță;
- Apare un risc nou, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar a rezilia delegarea de gestiune în caz de activitate defectuoasă a operatorului;
- Gestiunea delegată nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici capitalul privat nu este obligatoriu mai rapid și mai ieftin.



4.4. Concluzii

Se va urmări realizarea unui raport calitate / cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

De asemenea unul dintre obiectivele economico – financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar- economice menționate mai sus este recomandată delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Ploiesti.

La stabilirea nivelului redevenței se va lua în considerare eșaloarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietatea publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului. O valoare ridicată a redevenței însă va duce la creșterea tarifelor serviciilor prestate de către operator, având în vedere faptul că activitățile prestate vor fi decontate de la bugetul local.

Aspecte privind protecția mediului

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens, revenindu-i acestuia.

Prin activitatea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se va urmări:

- a) Dotarea adăpostului special amenajat de la Bucov conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public (materiale utilizate la tratamentele medicale și cadavrele vor fi trimise la incinerare la societăți specializate pentru preluarea acestora);
- b) De asemenea , Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje oferit doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Ploiesti și încheiere unui contract cu o societate autorizată pentru preluarea , transportul și incinerarea materialului rezultat în urma acțiunilor sanitare veterinare și a cadavrelor.
- c) Pentru asigurarea continuității activității serviciului public de gestionarea a cainilor fara stapan, se estimeaza preluarea unei parti a personalului existent, de catre societatea ce urmeaza a fi infiintata, cu respectarea prevederilor legislatiei muncii si a masurilor administrative aprobate de unitatea deliberativa.

Procedura de lucru pentru delegarea gestiunii

La nivelul municipiului Ploiesti, dupa aprobarea studiului de oportunitate, prin H.C.L. referitoare la : înființare societate cu răspundere limitată de interes local, Consiliul Local al Municipiului Ploiesti va înființat o societate comercială având în obiectul de activitate creșterea și întreținerea animalelor al cărui unic acționar este Municipiul Ploiesti, care prin adunarea generală și consiliul de administrație exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice ale operatorului în legătură cu serviciul delegat.

Potrivit prevederilor art.31 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 36 alin 1 din Legea 100/2016 procedurile de atribuire prevăzute de acest act normativ nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate publică locală unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:



CII EXPERT CONSTANTA ENE

a) Autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/ entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate/ entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei controlate.

Se consideră că autoritatea contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, atunci când exercită. O influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate.

De asemenea, potrivit prevederilor art.11 alin2 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile deliberative al unităților administrativ - teritoriale pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul respectiv desfășoară mai mult de 80% din activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea care îl controlează;

c) capitalul social al operatorului respectiv este deținut în totalitate de către unitatea administrativ- teritorială, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

4.4. Recomandari

Pe baza acestei analize se poate concluziona ca este preferata optiunea **Optiunea 2- gestiunea directa realizata prin intermediul unei societati reglementate de Legea nr. 31/1990**, cu capital social integral al Municipiului Ploiesti din urmatoarele considerente:

- Timp redus pentru implementarea solutiei in contextul actual.
- Prezinta o eficienta financiara a operatorului in contextul in care permite un tarif corect documentat din prisma utilizatorului final.
- Asigura accesul la finantare.
- Permite implementarea unor investitii in sistem fara impact negativ asupra bugetului local.

Riscul cel mai redus este asigurat de gestiunea directa realizata prin intermediul unei societati reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al unitatii administrativ-teritoriale **societate in curs de infiintare**, in baza unui contract de delegare atribuit direct.

Atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Ploiesti se va face prin atribuire directă către o societate comerciala ce v-a fi infiintata de UAT Ploiesti, în conformitate cu prevederile art.11 alin.2 din O.G. nr.71/2022 privind funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritățile deliberative al unităților administrativ-teritoriale pot încredința unui operator



C II EXPERT CONSTANTA ENE

de drept privat gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- Unitatea administrativ- teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- Operatorul respectiv desfășoară mai mult de 81% din activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea care îl controlează;
- Capitalul social al operatorului respectiv este deținut în totalitate de către unitatea administrativ-teritorială.

Atribuirea contractului de delegare

Durata estimată a contractului este de **10 (zece) ani**, cu obligativitatea ca, periodic, să se facă analize privind eficiența economică a serviciului, iar dacă situația o impune să fie schimbată modalitatea de gestiune.

Planul de masuri pentru opțiunea selectată

Toate opțiunile au ca referință momentul aprobării studiului de oportunitate, de aceea este important ca Municipiul Ploiești să decida asupra opțiunii alese.

În toate opțiunile se presupune o organizare administrativă riguroasă.

Având în vedere că opțiunea recomandată este opțiunea 2, prezentăm planul de masuri pentru implementarea acesteia:

- Consiliul Local aprobă studiul de oportunitate și stabilește modalitatea de gestiune a societății în curs de înființare, respectiv gestiunea directă printr-un serviciu public cu personalitate juridică înființat și organizat în subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiești.
- Consiliul Local aprobă înființarea unei societăți comerciale în conformitate cu prevederile legii 31/1990, respectiv regulamentul serviciului și caietul de sarcini al serviciului.
- Consiliul Local aprobă, organigrama, numărul de personal, statul de funcții și bugetul serviciului public.
- Consiliul Local/Serviciul Public efectuează toate demersurile necesare pentru angajarea personalului și dotarea cu echipamentele și utilajele necesare asigurării serviciului.
- Realizarea predării-preluării efective de bunuri de la Administrația Parcului Memorial Constantin Stere la societatea nou înființată.
- Operatorul nou înființat va presta totalitatea activităților componente ale serviciului de gestionare a animalelor comunitare.
- Semnarea contractului de delegare prin atribuire directă.
- Coordonarea serviciului public și supravegherea activității acestuia se va realiza de către RASP în baza delegării de competență date prin Hotărâri ale Consiliului Local Ploiești și a modificării Regulamentului de organizare și funcționare propriu.

Ploiești Mai 2026

Ec. Constantin ENE



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Ploiești

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Ploiești este constituit din: adăpost public pentru câinii fără stăpân cu o capacitate de cazare de 4500 de câini amenajat pe o suprafață de teren de 7 hectare.

Prestarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează în condițiile O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, actualizată cu prevederile Legii nr. 9/2008, Legii nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției Europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23.06.2003, HG nr. 1059/2013 privind aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001.

În baza contractului de prestării servicii nr. 9233/15.05.2026, încheiat între Municipiul Ploiești și ENE CONSTANTA CABINET INDIVIDUAL INSOLVENTA, EXPERT CONTABIL, EVALUATOR IMOBILIAR, a fost realizat Studiul de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Ploiești, precum și Opțiunea nr. 2 recomandată prin acesta, respectiv gestiunea directă realizată prin intermediul unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al Municipiului Ploiești. Scopul studiului este acela de determina modalitatea optima de gestiune, soluția optima de operare, a serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan.

Obiectivele studiului sunt:

- Identificarea serviciului, activității și a ariei teritoriale;
- Situația economico financiară actuală a serviciului;
- Investiții considerate necesare pentru modernizare îmbunătățire condițiilor sociale și de mediu, extinderea serviciului;
- Motivele de ordin economico financiar, social și de mediu aferente fiecărei opțiuni analizate;
- Nivelul redevenței și durata contractuală avută în vedere cu ocazia analizei;
- Stabilirea modului de gestiune a serviciului în municipiul Ploiești și zonele limitrofe.

Față de cele prezentate, propun Consiliului Local al Municipiului Ploiești, spre analiză și aprobare, în regim de urgență, proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Ploiești

PRIMAR,
Mihai-Laurențiu POLITEANU